



# Jaarplan 2024

## De Adviesraad Sociaal Domein in 2024

### Voorwoord

### Inhoudsopgave

|  |        |
|--|--------|
| 1. Inleiding   | blz. 2 |
| 2. Algemeen  | blz. 3 |
| a. Doelstelling en taak van de adviesraad sociaal domein |        |
| b. Breedte van het sociaal domein                        |        |
| c. Relatie met B&W                                       |        |
| 3. Organisatie en werkwijze                              | blz. 3 |
| a. Samenstelling van de adviesraad                       |        |
| b. Beleidsterreinen en aandachtsgebieden                 |        |
| c. Werkwijze   |        |
| d. Werkgroepen   |        |
| e. Externe organisatie                                   |        |
| 4. Aandachtspunten en prioriteiten 2022                  | blz. 5 |
| a. Toetsingskader  |        |
| b. Onderwerpen   |        |
| 5. Slotwoord   | blz. 5 |

## Voorwoord

De Adviesraad Sociaal Domein (ASD) in Middelburg is een onafhankelijk adviesorgaan voor het college voor Burgemeester en Wethouders (B&W). De leden van de adviesraad zijn vrijwilligers met verschillende achtergronden en ervaring op het brede gebied van het sociaal domein zoals zorg, welzijn, onderwijs, huisvesting, werkgelegenheid en cultuur. De leden werken of hebben in die sectoren gewerkt met en voor o.a. jongeren, ouderen, gehandicapten, werkzoekenden, huurders en nieuwkomers.

De leden van de raad zijn gemotiveerd om naar de Middelburgers te luisteren o.a. tijdens wijk- en inspraakbijeenkomsten en werkbezoeken. Wij willen weten wat er leeft in de Middelburgse samenleving. Door goed te luisteren, te kijken en analyseren, onze ervaring en gezonde verstand te gebruiken en kennis te nemen van goede oplossingen elders, proberen wij met onze adviezen het beleid en de plannen van de gemeente te versterken.

Goede relaties met de wethouders en ambtenaren stimuleren ons om dit werk te doen. De laatste jaren ervaren we dat dit steeds beter gaat. Steeds vaker worden we vroegtijdig geïnformeerd over plannen en kunnen we ideeën uitwisselen. Ook krijgen we goede reacties op onze adviezen, zodat we daar wederzijds ons voordeel mee kunnen doen. Al met al: in 2024 willen we doorgaan op de ingezette lijn.

## Inleiding

In het Jaarplan Adviesraad Sociaal Domein Middelburg (ASD) geven wij een overzicht van taken, werkwijze, organisatie, ontwikkelingen en prioriteiten van de adviesraad in 2024. Het jaarplan dient als uitgangspunt bij het opstellen van de vergaderagenda en is geen statisch gegeven.

Het is belangrijk om de te verwachten ontwikkelingen in breder perspectief te plaatsen en de adviezen die we als ASD geven dan ook vanuit een integraal perspectief te omschrijven. Op basis van trends en ontwikkelingen stellen wij onze prioriteiten.

De trends die we in 2023 zagen, zetten zich voort, zoals van:

- \* gemeente naar gemeenschap, bijv. m.b.t. eenzaamheidsbeleid;
- \* van individueel naar collectief, bijv. m.b.t. woonzorgcentra;
- \* van professioneel naar informeel, bijv. m.b.v. mantelzorg, burenhulp en vrijwilligershulp;

Het vertrouwen van de burger in de overheid is in de afgelopen decennia laag geworden. Het is het resultaat van een complex geheel aan ontwikkelingen die het niveau van de gemeente overstijgt. In het licht van de huidige en komende veranderingen en verschuivingen binnen het sociale domein, is het belangrijk dat het vertrouwen tussen de (lokale) overheid en de burger verbetert. Daarom zal vanuit de gemeente richting haar burgers, transparantie inzake de processen die (gaan) lopen en een zeer heldere, consistente communicatie van groot belang zijn en blijven. De ASD zal zeker ook de focus hebben op de vraag, of de beleidsstukken vanuit de gemeente, helpend zijn om het vertrouwen te vergroten.

Daarnaast zal de gemeente te maken krijgen met andere problemen zoals de bestaansonzekerheid waarmee steeds meer mensen worden geconfronteerd, de druk op de jeugdzorg als gevolg van het stijgend aantal jongeren dat een beroep doet op deze zorg, het tekort aan woningen voor verschillende doelgroepen en de toenemende complexiteit van de samenleving. Hierdoor zullen sommige groepen minder goed kunnen deelnemen aan de samenleving en/ of gebruik kunnen maken van de voor hen bestemde voorzieningen. Gelukkig is Middelburg in staat om een ruimhartig minima beleid te voeren.

Ook zal de gemeente in 2024 te maken krijgen met de uitvoering van een reeks nieuwe of herziene wetten of maatregelen, zoals de Participatiewet, het Integrale Zorgakkoord en de Hervormingswet Jeugd. De ASD zal deze ontwikkelingen volgen via de Nieuwsbrieven, workshops van de Landelijke

Koepel voor Adviesraden en verkennen op welke wijze de raad zijn adviestaak in deze kan vormgeven.

## **2. Algemeen**

### *a. Doelstelling en taak van de adviesraad sociaal domein*

De Adviesraad Sociaal Domein (ASD) adviseert het college van Burgemeester en Wethouders over alle voorkomende zaken op het gebied van het sociaal domein, zowel gevraagd als op eigen initiatief. Over het voornemen om een advies op eigen initiatief uit te brengen worden het College van B&W en de betrokken ambtenaren tijdig geïnformeerd. De ongevraagde adviezen richten zich vaak op actuele ontwikkelingen.

De gemeente is verantwoordelijk voor het beleid en de uitvoering van wetten. Daarom is het goed dat de ASD zowel adviseert over het beleid als over de uitvoering. Deze zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

### *b. Breedte van het sociaal domein*

Het sociale domein is breder dan de WMO, de Jeugdwet, de Participatiewet en de Wet op de Inburgering. Ook de Wet op de schuldhulpverlening, preventieve gezondheidszorg, wonen en de omgevingswet vallen eronder.

De ASD wil de thema's (zoals wonen, zorg, jeugd en armoede) integraal benaderen. Bij onze adviezen kan de input van de verschillende werkgroepen op elkaar worden afgestemd.

### *c. Relatie met B&W*

De ASD hecht belang aan het opbouwen, resp. consolideren van goede contacten met de wethouder(s) en de beleidsambtenaren. In de regel spreken we 3 keer per jaar met één of meerdere wethouders met een portefeuille op een deel van het sociaal domein. Bij deze informele gesprekken kunnen nieuwe ontwikkelingen, ideeën worden verkend en soms ook zorgen worden besproken.

Voorwaarde voor goed overleg is dat het zowel inhoudelijk als procesmatig goed voorbereid wordt. Een goede, actuele kennisopbouw bij onze leden is hierbij belangrijk.

## **3. Organisatie en werkwijze**

### *a. Samenstelling van de adviesraad*

De ASD bestaat momenteel uit 10 leden, te weten:

Els de Blok  
Theo van Bokkem  
Robert Geertsma  
El van Hal  
Albert Klein  
Emmy de Kraker-Pauw  
Rob Kramer  
Dilek Gül-Dogan  
Hannie Vonk, voorzitter  
Huug Winfield, secretaris

### *b. beleidsterreinen en aandachtsgebieden*

De ASD kent de volgende beleidsterreinen en aandachtsgebieden:

- Jeugd en Onderwijs
- Beleid inburgering en integratie
- Mobiliteit en Toegankelijkheid
- Werk en Inkomen, armoedebeleid
- Welzijn en (mantel)zorg
- Wonen en Leefomgeving o.a. woonzorgvisie.

### *c. Werkwijze*

De leden van de adviesraad komen elke maand bijeen om nieuwe ontwikkelingen en concept adviezen te bespreken. Tijdens dit overleg worden de werkzaamheden verdeeld, de komende activiteiten van de werkgroepen besproken, nieuwe ontwikkelingen doorgenomen en ideeën getoetst. Bij deze vergaderingen is (regelmatig) een beleidsambtenaar aanwezig.

Het voorbereiden en opstellen van adviezen gebeurt in werkgroepen. De meeste leden van de ASD zijn actief in meerdere werkgroepen.

De leden van de adviesraad willen graag vroegtijdig meedenken bij het opstellen van concept stukken van de gemeente. In deze gesprekken met ambtenaren fungeren we als klankbord, stellen we vragen, enz. De ervaring leert dat dit doorgaans ook effectiever is dan reageren op een laatste versie van een beleidsstuk.

De leden van de ASD vertegenwoordigen niet de inwoners, maar verzamelen zoveel mogelijk perspectieven van (groepen) inwoners, teneinde goed beargumenteerde en onderbouwde adviezen te kunnen geven. De externe contacten willen we uitbreiden.

### *d. Werkgroepen*

Zoals hierboven al aangegeven, is binnen de ASD afgesproken om niet bij voorbaat een indeling te maken met vaste werkgroepen. Er worden werkgroepen geformeerd op basis van benodigde kennis over het betreffende onderwerp en de interesse en beschikbaarheid van de leden. Dit zorgt voor flexibiliteit en daadkracht. Werkgroepen kunnen geformeerd worden op basis van overleg met ambtenaren en de vragen die aan ons gesteld worden.

Doorgaans moet er snel worden gereageerd op een adviesaanvraag. Om deze reden is het noodzakelijk om kennis op te bouwen en bij te houden door het volgen van relevante ontwikkelingen en relevante netwerken op te bouwen en te onderhouden.

Naar verwachting zullen in 2024 o.a. de volgende werkgroepen actief zijn:

- Jeugd en onderwijs/ NPO-middelen
- Het Middelburgs Model met name de verdere ontwikkeling van het Sociaal team en TIM
- Wonen en leefomgeving
- Bestaanszekerheid, participatie en inburgering
- Openbaar vervoer en mobiliteit
- Dienstverlening

### *e. Externe contacten*

ASD wil structureel contacten onderhouden met “aanpalende organisaties” zoals Vizita (fusie tussen voorheen Stichting Welzijn Middelburg (SWM) en Maatschappelijk Werk Walcheren (MWW)), Orionis, zorginstellingen en netwerkbijeenkomsten van andere organisaties die zich in hetzelfde domein begeven (b.v. GGD, wijknetwerkbijeenkomsten). Over onderwerpen die zich daarvoor lenen, heeft de ASD contact met de adviesraden van de gemeente Veere en gemeente Vlissingen. Verder nodigen we regelmatig externe partijen uit, voor presentaties zodat we op de hoogte blijven van wat er speelt in Middelburg (op het verlanglijstje staan: een wijkagent, de directeurs van Woongoed en Vizita en een manager van TIM).

Leden van de ASD bezoeken de wijktafels die de gemeente organiseert om betrokkenheid van burgers te vergroten. Daarnaast maken de leden van de ASD gebruik van informatie van de landelijke koepel adviesraden sociaal domein.

#### 4. Aandachtspunten en prioriteiten 2024

##### *a. Toetsingskader*

In de uit te brengen adviezen zal de adviesraad aandacht besteden aan het stellen van heldere doelen door de gemeente en het inlassen van evaluatiemomenten in de ontwikkeling van voorgenomen beleid.

Voordat we de adviezen voorleggen aan B&W, leggen we ze langs de meetlat van ons eigen toetsingskader. Items in dit toetsingskader zijn:

##### Gericht op de inhoud (het ‘wat’):

- integrale benadering
- preventief karakter
- verbindend karakter
- consequenties van de beleidsmaatregelen voor de kwetsbare groepen in Middelburg

##### Gericht op het proces ( het ‘hoe’ ):

- de juiste stappen zijn gezet o.a. betrokkenheid van de burgers
- duidelijke doelen
- borging van de uitvoering
- evaluatiemomenten

##### Gericht op werkwijze (“op welke manier”):

- helder, begrijpelijk en eenduidig taalgebruik.

##### *b. Onderwerpen*

Met het oog op de ontwikkelingen binnen het sociale domein, staat er in 2024 een aantal onderwerpen hoog op onze agenda:

- Bestaanszekerheid/ Participatie/ Inburgering (o.a. het implementatieplan)
- Jeugdhulp (o.a. het gemeentelijk beleidskader en de NPO-gelden)
- De doorontwikkeling van het Middelburgs Model (o.a. de Toegang in Middelburg, de onafhankelijke clientondersteuning, de nieuwe zorg-welzijnsorganisatie, het sociaal team, het dienstverleningsconcept en het nieuwe beleidsplan sociaal domein)
- Wonen (o.a. de uitvoeringsagenda van de Woonvisie)
- Openbaar Vervoer en Mobiliteit
- De betrokkenheid van bewoners bij beleids- en uitvoeringsplannen
- De invulling van de visie op dienstverlening
- Het gemeentelijk accommodatiebeleid met name de functies van de wijkgebouwen.

## **5. Slotwoord**

Wij hopen in 2024 de goede contacten met de wethouders en ambtenaren op het brede terrein van het sociale domein te behouden, zodat we net als in 2023 vroegtijdig kunnen adviseren over het voorgenomen beleid en de uitvoering daarvan.

*Middelburg, januari 2024*